



Indiener: College van burgemeester en wethouders

Datum: 26 november 2019

Portefeuillehouder(s): Wethouder Noorthoek

Portefeuille(s): Verkeer en vervoer

Contactpersoon: H.L. van der Kolk

Tel.nr.: 0615093130

E-mailadres: Kolk.h@woerden.nl

Onderwerp:

Brug Woerden-West

Samenvatting:

Wij stellen de raad voor om het alternatief Rembrandtbrug als tussenstap nader uit te werken, waarbij direct belanghebbenden worden betrokken, zodat er voor de zomervakantie 2020 door de raad een gelijkwaardige afweging tussen de alternatieven voor een brug over de Oude Rijn kan plaatsvinden. Ook stellen we de raad voor om in te stemmen om het Molendijktracé te laten vervallen als optie voor een regionale verbinding.

Belangrijkste gevolg is het per direct beschikbaar stellen van een budget van € 285.000

Gevraagd besluit:

1. Stem in met het plan van aanpak uitwerking alternatief Rembrandtbrug.
2. Hiervoor per direct een aanvullend voorbereidingskrediet van € 285.000 beschikbaar te stellen.
3. De rentelasten van het voorbereidingskrediet in de jaren 2020-2022 te dekken binnen het programma *Verkeer en vervoer*.
4. Stem in met het laten vervallen van het Molendijktracé als na te streven regionale verbinding

Inleiding

Waarom wordt dit voorstel nu voorgelegd?

De raad heeft op 4 april 2019 ([19r.00084](#)) opdracht gegeven voor een vergelijkend onderzoek naar een verbinding tussen het Rietveld en de Hollandbaan. In de opdracht waren twee alternatieven benoemd, te weten; de Gildenbrug en Rietveldbrug, met de mogelijkheid om vanuit participatie onder voorwaarden extra alternatieven in te brengen. Gedurende het participatieproces zijn twee nieuwe alternatieven in de gebracht die voldoende aan de vooraf gestelde voorwaarden voldoen, namelijk de Rietveldbrug-West en de Rembrandtbrug. De Rietveldbrug-West was relatief eenvoudig uit te werken tot nagenoeg het niveau van de door de raad benoemde alternatieven, omdat deze qua complexiteit redelijk vergelijkbaar is met de Rietveldburg. Het Rembrandtbrugalternatief is vanwege de complexe inpassing en ruimtelijke samenhang alleen op hoofdlijnen uitgewerkt. Duidelijk is geworden dat dit alternatief verkeerskundig het meest bijdraagt aan de doelstelling van de raadsopdracht, namelijk het ontlasten van de route Rembrandtlaan - Jozef Israëlslaan – Boerendijk. Dit alternatief is echter nog niet op het niveau uitgewerkt dat er conform het door de raad vastgestelde beoordelingskader (zie startnotitie bij de raadsopdracht) een beoordeling kan plaatsvinden. Na een nadere uitwerking van het Rembrandtbrugalternatief kan een afweging worden gemaakt tussen de vier alternatieven.

Daarnaast heeft de raad 4 april 2019 opdracht gegeven voor de verkenning van het Molendijktracé. Deze verbinding zou moeten bijdragen aan het verminderen van verkeer op het Woerdens wegennet dat geen herkomst of bestemming heeft in Woerden.

Dit raadsvoorstel wordt nu voorgelegd omdat de gevraagde onderzoeken zijn afgerond en we de raad

over de resultaten daarvan in kennis willen stellen. Ook stellen we de raad voor om als tussenstap het alternatief Rembrandtbrug als lokale verbinding verder uit te werken en daarvoor het benodigde krediet ter beschikking te stellen. Wanneer deze uitwerking er ligt kan de raad op basis van vergelijkbare informatie een keuze maken uit de alternatieven.

Participatieproces:

Vanwege de lange en gevoelige historie die het project kent en de impact die een nieuwe brug en bijbehorend tracé kan hebben, is een intensief en transparant participatieproces opgezet. Centraal stond het online platform www.brugwoerdenwest.nl waarop alle rapportages, tekeningen en presentaties en alle relevante informatie beschikbaar zijn gesteld.

Direct belanghebbenden

Vanaf het begin is het projectteam in gesprek gegaan met de direct belanghebbenden door middel van informatiebijeenkomsten, ontwerpateliers en tientallen keukentafelgesprekken.

De participatie heeft duidelijk gemaakt dat, om tot begrip en acceptatie te komen van deze ingrijpende keuze, er een samenhang moet zijn tussen de toekomstontwikkeling van Woerden en de locatie van de brug. Over het algemeen wordt de nut en noodzaak van een nieuwe oeververbinding niet ter discussie gesteld en is er breed draagvlak om als tussenstap eerst het alternatief Rembrandtbrug nader uit te werken voordat besluitvorming plaatsvindt over de vier alternatieven.

Over-de-Brug-Team

Ook is een Over-De-Brug-Team ingesteld, bestaande uit 8 bewoners verspreid uit het gebied, die zich hebben gebogen over de vraag “*Als de brug er komt, welke maatregelen kunnen we dan treffen om toch een positief effect op de leefomgeving te creëren?*”. Het team heeft enkel gekeken naar het alternatief Gildenbrug en Rietveldbrug. Het Over-De-Brug-Team heeft vanwege de aan hen gestelde vraag geen inhoudelijk advies uitgebracht over de voorgestelde nadere uitwerking van de Rembrandtbrug.

Adviesgroep

De adviesgroep heeft het projectteam vanaf het begin geadviseerd op het proces en de inhoud. De adviesgroep bestaat uit; de wijk-/dorpsplatforms Molenvliet, Rijn oevers, Zegveld en Schilderskwartier, Veilig Verkeer Nederland, de Fietsersbond en Stichting Hugo Kotenstein. De Adviesgroep ziet veel potentie in de Rembrandtbrug en adviseert de raad om eerst de Rembrandtbrug gelijkwaardig uit te werken en daarna een keuze te maken voor een brug. *Bijlage: Advies: Adviesgroep*

Tot aan de zomer waren ook de ondernemersverenigingen OKW en POVW vertegenwoordigd in de adviesgroep. OKW en POVW onderstrepen de conclusie uit het rapport dat een Rembrandtbrug een logische keuze is bij een binnenstedelijke ontwikkeling en een Rietveldbrug past bij een westelijke gebiedsontwikkeling. Derhalve vinden OKW en POVW dat de gemeente eerst hoofdkeuzes moet maken over de omgevingsvisie en dan pas de keuze voor een brug moet maken. Daarnaast had men een ander beeld bij hun rol en positie in het participatieproces. Dit heeft geleid tot het besluit om niet meer deel te nemen in de adviesgroep.

Samenwerking met bestuurlijke partners

De afgelopen maanden is regelmatig overleg gevoerd met de gemeente Bodegraven-Reeuwijk, is meerdere malen ambtelijk overleg geweest met het Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden, de Provincie Utrecht en in het kader van de verkeersanalyse A12 Gouda – Utrecht ook met de provincie Zuid-Holland en het Rijk (Ministerie I&W). De signalen uit de gevoerde overleggen hebben wij meegewogen om nu deze tussenstap te zetten en conclusies ten aanzien van het Molendijktracé voor te stellen.

Molendijktracé

In het onderzoek naar het Molendijktracé is, zoals in de raadsopdracht afgesproken, overleg gevoerd met betrokken bestuurlijke partners en de Werkgroep Innovatie Nieuwerbrug (WIN). Uit deze gesprekken is duidelijk geworden dat er bij geen van deze betrokkenen draagvlak is voor deze verbinding en deze daarom ook niet kan rekenen op medebekostiging.

Bijlage: Notitie Molendijktracé

Wat willen we bereiken?

Het doel is dat de raad een weloverwogen afweging kan maken tussen de vier alternatieven voor de verkeersafwikkeling in Woerden-West.

- Lokale brug-weg-verbinding: met de nadere uitwerking van het Rembrandtbrug-alternatief als tussenstap ervoor zorgen dat de raad beschikt over voldoende vergelijkbare informatie zodat de raad een weloverwogen afweging kan maken tussen de alternatieven en kan kiezen voor het beste alternatief en daarbij de juridische risico's minimaliseert.
- Regionale brug-wegverbinding: prioriteit te geven aan de lokale verbinding en het niet verder uitwerken van het Molendijktracé; De nut en noodzaak van een regionale verbinding wordt meegenomen bij de uitwerking van de Strategienota Verkeersvisie.

Wat gaan we daarvoor doen?

Om dit te bereiken gaan we het volgende doen:

- Een inpassing en technische uitwerking van kansrijke varianten, met aandacht voor de samenhang met revitalisering Barwoutswaarder. Hierbij hoort ook een verkenning naar de mogelijkheden tot gefaseerde uitvoering.
- Een effectbeoordeling aan de hand van het reeds opgestelde beoordelingskader.
- Uitvoeren van conditionerende onderzoeken (Kabels en leidingen, Bodem, Archeologie, Niet Gesproken Explosieven (NGE), Cultuurhistorie) met als doel om 'showstoppers' in beeld te krijgen en om kosten inzichtelijk te maken.
- Verkenning naar kansen op cofinanciering bij een programma-aanpak.
- Opstellen van een kostenraming en indicaties van een businesscase m.b.t. de haalbaarheid van de minimaal aan het tracé gerelateerde herontwikkeling.
- Vervolg geven aan de participatieaanpak (zie vervolgproces).

Argumenten

1. Het alternatief Rembrandtbrug gelijkwaardig uit te werken, omdat:

- De Rembrandtbrug verkeerskundig gemiddeld meer dan twee keer zoveel dan de andere alternatieven bijdraagt aan de doelstelling ontlasting Rembrandtlaan – Jozef Israëlslaan – Boerendijk;
- Dit alternatief nu nog niet gelijkwaardig kan worden beoordeeld op alle door de raad vastgestelde randvoorwaarden en criteria. Het gaat hierbij zowel om de in de startnotitie geformuleerde randvoorwaarden voor een nieuw alternatief als de beoordelingscriteria voor het alternatief zelf. Belangrijke openstaande vragen zijn de kosten en andere financiële aspecten van het alternatief, de mogelijkheden voor cofinanciering, de relatie met de beoogde revitalisering van Barwoutswaarder, faseerbaarheid en zicht op eventuele showstoppers;
- Dit recht doet aan het gevoerde participatieproces en het verzoek van de adviesgroep;
- Zo juridische risico's verkleind worden in geval van een gerechtelijke procedure bij de Raad van State, omdat er nu geen afweging kan worden gemaakt op basis van voldoende gelijkwaardige informatie.

De argumenten m.b.t. 2 en 3 worden nader toegelicht onder de paragraaf financiën.

4 Het Molendijktracé te laten afvallen als optie voor een regionale verbinding, omdat:

- Het nauwelijks een bijdrage levert aan het ontlasten van het verkeersnetwerk in Woerden;
- Deze verbinding onbedoelde effecten heeft zoals dat de Zuidelijke randweg rustiger wordt en Rietveld, Barwoutswaarder en Rembrandtlaan drukker worden en onveiliger voor de fietser;
- De kosten, onder andere vanwege een ongelijkvloerse spoor kruising, aanmerkelijk hoger zouden worden dan eerder berekend;
- Het alternatief niet kan rekenen op regionale bekostiging en draagvlak.

Kantekeningen, risico's en alternatieven

1.1 Het alternatief Rembrandtbrug gelijkwaardig uit te werken, met als **risico** dat;

- de uitwerking van de Rembrandtbrug vanwege ruimtelijke inpassing en samenhangende ruimtelijke context complex is en de kans bestaat dat er meer tijd nodig is om tot een voldoende gedeeld inzicht te komen met bewoners en ondernemers
- de uitwerking van het ontwerp en/of conditionerend onderzoek meer tijd in beslag neemt
- het uiteindelijke detailniveau niet behaald wordt vanwege de resterende onzekerheden
- de Provincie Utrecht nog geen standpunt kan innemen waardoor onvoldoende duidelijkheid over de mogelijke cofinanciering ontstaat
- de aanbesteding van ingenieursdiensten belemmeringen geeft.

1.2 Het alternatief Rembrandtbrug gelijkwaardig uit te werken, met als **kanttekening**;

- de vertraging in de besluitvorming die het uitwerken van de Rembrandtbrug met zich meebrengt
- de kosten die met de extra uitwerking gemoeid zijn.

1.3 Het alternatief Rembrandtbrug gelijkwaardig uit te werken, en daarbij te overwegen dat het **alternatief** zou zijn:

- te kiezen voor één van de andere 3 brug-alternatieven en daarbij te accepteren dat hier wel juridische risico's aan verbonden zijn vanwege mogelijke juridische procedures in een latere fase en dat door ongelijkwaardige afweging tussen alternatieven de kansen op een breed draagvlak afnemen.

Financiële gevolgen van het voorgestelde besluit

Kosten

Grote projecten kennen grote risico's en vragen om zorgvuldige besluitvorming. Om die reden kent ook het project Brug Woerden-West een uitgebreide voorbereidingsperiode zodat risico's worden verkleind en er weloverwogen besluiten kunnen worden genomen. De kosten die voor de nadere uitwerking van de Rembrandtbrug gemaakt moeten worden zijn daarmee een voorinvestering en dragen bij aan een efficiënte en kwalitatieve plan- en realisatiefase.

Om de voorgestelde uitwerking te kunnen uitvoeren, is een extra voorbereidingsbudget benodigd. Dit budget is geraamd op € 285.000. Het investeringsbudget van €12 miljoen, dat voor de aanleg van één van de alternatieven gereserveerd is, komt in 2022 beschikbaar. Voorgesteld wordt het extra voorbereidingsbudget van € 285.000 naar voren te halen (conform het eerdere voorbereidingskrediet van € 580.000) en per direct beschikbaar te stellen.

De consequentie van het naar voren halen van dit budget is dat de kapitaallasten voor dit budget, voor de jaren 2020-2022, niet gedekt zijn in de begroting. Vanaf 2023 is hier in de begroting structureel rekening mee gehouden. Voorgesteld wordt om de rentelasten die met het naar voren halen van het voorbereidingsbudget gemoeid zijn, ook incidenteel te dekken binnen het eigen programma Verkeer en vervoer. Uitgaande van een rentepercentage van 2% bedraagt de rentelast circa € 5.700 per jaar in de jaren 2020 t/m 2022, dus in totaal circa € 17.100.

De schuldquote neemt hierdoor ten opzichte van de begroting in 2020 toe met 0,2%.

Communicatie

Het raadsbesluit zal middels de volgende kanalen bekend worden gemaakt:

- Persbericht aan de media
- Gemeentelijk website
- Woerdense Courant (infopagina)
- Projectwebsite Brug-Woerden-West
- Social media-kanalen (Twitter, Instagram en facebook)

Vervolgproces

Gedurende het onderzoeksproces naar het alternatief Rembrandtbrug zal een vervolg worden gegeven aan de reeds ingezette werkwijze van participatie. De direct belanghebbenden zullen benaderd worden voor een persoonlijk keukentafelgesprek en worden uitgenodigd bij informatiebijeenkomsten en ateliersessies. Daarnaast zal de huidige adviesgroep betrokken worden om op de inhoud en het proces te adviseren. De rol die het Over-De-Brug-Team had in het vorige onderzoek, zal bij een nadere uitwerking van het Rembrandtbrug alternatief door aanwezige belanghebbenden tijdens de ateliersessies worden ingevuld. De bijeenkomsten, rapporten, onderzoeken en presentaties zullen weer gedeeld worden via het online platform Brug Woerden-West.

Bevoegdheid raad:

Op Grond van de Gemeentewet is de raad bevoegd kaders te stellen.

Bijlagen

Ter kennisneming nu en besluitvorming later

- Rapportage Brug Woerden-West (19i.03324)

Als onderdeel van de besluitvorming:

- Plan van aanpak nadere uitwerking Rembrandtbrug (19i.03321)
- Notitie Rembrandtbrug (19i.03319)
- Notitie regionale verbinding Molendijktracé (19i.03320)
- Advies: Adviesgroep (19i.03323)

De indiener: College van burgemeester en wethouders

De secretaris,

drs. M.H.J. van Kruisbergen MBA

De burgemeester,

V.J.H. Molkenboer