

Memo

Memo Plan Consortium WRW: intern onderzoek deel 2

Deze memo betreft het interne onderzoek, deel 2: 'Plan Consortium WRW'¹. Het maakt deel uit van het pakket aan verkennende onderzoeken naar de westelijke randweg, beschreven in de door de raad vastgestelde 'Onderzoeksopzet Westelijke Randweg'. Het eerste interne onderzoek is in een aparte memo opgenomen en richt zich specifiek op de belangrijkste gebeurtenissen in de politieke besluitvorming.

Als toelichting op dit onderzoek is op pagina 13 van deze Onderzoeksopzet het volgende vermeld: *'Er is behoefte aan inzicht in de status en mogelijkheden van het plan dat onlangs door de POWW' is gemaakt.* Deze memo is zorgvuldig opgesteld aan de hand van bureauonderzoek, zoals op basis van BRAVO Voortgangsrapportages opgesteld door het BRAVO-projectteam en raad- en collegestukken van de gemeente Woerden. Tevens hebben enkele gesprekken plaatsgevonden met leden van het projectteam.

In onderstaande paragraaf wordt een overzicht gegeven van de status en mogelijkheden van het plan dat door het Consortium Westelijke Randweg is ingediend.

Aanleiding

Op 21 juni 2011 laat de OndernemersKring Woerden² via een brief aan het college en de fracties in de raad weten een Westelijke Randweg een onmisbare schakel te vinden om de ontsluiting van de bedrijven die in Woerden gevestigd zijn, te verbeteren. Zij doet het college en de raad de oproep om de aanleg van de weg niet uit te stellen en de discussie niet opnieuw te voeren. De brief is door 185 ondernemingen ondertekend.

Het plan

De bedrijven Kleywegen en Van Hattum en Blankevoort doen op 28 februari 2014 een voorstel om een westelijke randweg voor een bedrag van 12 miljoen euro aan te leggen. Zij presenteerden zich in deze brief als het "Consortium Westelijke Randweg Woerden" (hierna: het Consortium).

Het Consortium heeft een voorstel gedaan om de aanleg van de WRW op de daartoe aangekochte percelen in twee delen te realiseren:

- a. Vanaf Barwoutswaarder (langs de rioolwaterzuiveringsinstallatie) tot aan de Daggeldersweg;
- b. Vanaf de Hollandbaan tot aan de aansluiting op de A12, inclusief brug over het spoor

Om dit plan te realiseren en financieel haalbaar te maken, vraagt het Consortium de medewerking en toezegging van de gemeente op de volgende punten:

¹ In de onderzoeksopzet staat 'Memo plan POWW' vermeld (p.13). Bij de gemeente Woerden is echter geen recent 'plan' van de POWW bekend, enkel een 'Ondernemersvisie Woerden 2030' van de POWW (juni 2017). Hier zijn echter geen verwijzingen naar of informatie van de Westelijke Randweg opgenomen. Op basis van de beschikbare informatie (gespreksverslagen) en in overleg met Procap is de opvatting dat het alternatieve plan van het Consortium Westelijke Randweg wordt bedoeld.

² De OKW is een ondernemersvereniging in Woerden. Het doel van de OKW is het behartigen van de belangen van het bedrijfsleven in de gemeente Woerden.

1. Het Consortium verwerft alle gronden van de gemeente welke bestemd zijn voor de westelijke randweg;
2. Aanleg van een bedrijventerrein gelegen op het perceel naast de RWZI;
3. Bouw van ca. 140 starterswoningen;
4. Voor rekening en risico van een nader te zoeken ondernemer kan tevens desgewenst, een tankstation worden gerealiseerd;
5. De gemeente geeft opdracht voor de realisatie van ca. 13.000 m2 waterbergingscapaciteit welke benodigd is voor de wijk Molenvliet en tevens gebruikt kan worden voor recreatie.

Hoorzitting

Op 26 mei 2015 heeft de raad een hoorzitting inzake de verkeersdoorstroming Woerden-West gehouden. De OKW en de Stichting Ondernemers Woerden West hebben tijdens de hoorzitting een pleidooi gehouden voor de aanleg van een westelijke randweg en uitdrukkelijk verklaard dat die weg voor het begrote bedrag van 12 miljoen euro, conform het aanbod van het Consortium, kan worden aangelegd.

Op 22 juni 2015 heeft het OKW een brief gestuurd naar het college en de raad. Zij doet het college en de raad een oproep om het aanbod zoals deze door het Consortium is voorgesteld serieus te overwegen.

Hoewel voor het verbeteren van de wegenstructuur een westelijke randweg niet in de opdracht van de raad zat, heeft wethouder Stolk het Consortium voor een gesprek uitgenodigd met als doel een goed beeld te krijgen van de verschillen die er zijn in de kostenraming van het aangeboden plan van het Consortium en de raming van de gemeente Woerden. Op 14 juli 2015 heeft een gesprek plaatsgevonden tussen de OKW, het Consortium en de gemeente Woerden. Het verslag van deze bespreking, alsmede een schetsverkenning van het wegtracé van het Consortium, is als bijlage van een raadsinformatiebrief van 8 december 2015 gedeeld met de raad. Hieronder wordt het plan op hoofdlijnen vergeleken.

Vergelijking kostenramingen

De totale bouwkosten van een westelijke randweg zijn met respectievelijk € 10,85 miljoen (het Consortium) en € 12,00 miljoen (gemeente Woerden) redelijk vergelijkbaar. De overige onderdelen verschillen echter substantieel.

In onderstaand overzicht is een vergelijking opgenomen van de kostenramingen van het Consortium en de gemeente Woerden.

Tabel 1: Vergelijking kostenramingen Consortium en de gemeente Woerden (excl. BTW)

	Consortium	Gemeente Woerden
Vastgoedkosten/ bemiddeling in grondruil	€ 200.000,-	€ 4,600,000
Bouwkosten totaal	€ 10.850.000,-	€ 11,900,000
Vorbereiding/ engineering	€ 700.000,-	€ 2,500,000
Post overige bijkomende kosten	€ 250.000,-	
Post onvoorzien	€ 0,-	€ 1,900,000
Totale realisatiekosten	€ 12.000.000	€ 20,800,000

Bron: Gemeente Woerden

Tijdens het gesprek van 14 juli 2015 tussen het Consortium en de gemeente Woerden hebben beide partijen inzage gegeven in de totstandkoming van hun kostenraming. Dit gesprek heeft op een aantal punten duidelijkheid verschaft. Hieronder volgt per (gemeentelijke) post een toelichting op deze kosten. Voor de volledigheid wordt opgemerkt dat de gemeentelijke kostenraming is gemaakt op basis van de zogenaamde Standaardsystematiek voor Kostenramingen (kortweg SSK) in de grond- weg- en waterbouw (GWW).

Tabel 2: Opbouw kosten Consortium WRW, excl. BTW

Onderdeel	Kosten (in miljoenen euro's)
Vorbereiding	0,7
Bemiddeling in grond uitruil	0,2
Viaduct over spoor	3,4
Rijbaan breed 6,5 m (+/- 1,72 km)	2,9
Duiker in hoofdwatgang polder	0,2
Fietspad vanaf N458 (Rietveld) naar Hollandbaan	0,15
Aansluiting N458 (Rietveld)	0,7
Beweegbare brug over de oude Rijn	3,5
Aanpassingen kabels en leidingen	0,25
Totale realisatiekosten (afgerond op miljoenen)	12

Bron: Gemeente Woerden

In het gespreksverslag van de gemeente Woerden, OKW, en Consortium "Westelijke Randweg Woerden" van 14 juli 2015 is aangegeven dat de kosten voor vergunningen en procedures, verkeerslichtenregeling en procedurekosten niet zijn opgenomen bij de kostenraming van het consortium. Flora en Fauna-onderzoek, archeologisch onderzoek, bodemonderzoek, geluidwerende maatregel (grondwal aan de oostzijde van de weg) en alle benodigde gronden die niet in het bezit zijn van de gemeente Woerden zijn volgens het Consortium wel in de totale prijs opgenomen.

De planning die het Consortium voorstelt is als volgt (planning gemeente Woerden niet bekend):

- Vorbereiding: 0,5 jaar
- Voorbelasting en gelijktijdige aanleg kunstwerken: 1 jaar
- Realisatie westelijke randweg met fietspaden: 1 jaar
- Totaal: 2,5 jaar

Vervolg

Op 27 oktober besluit het college dat scherper in beeld moet worden gebracht wordt hoe het verschil te verklaren is tussen de prijsopbouw van het Consortium en de raming van de gemeente Woerden. Er wordt geadviseerd om de raad te informeren over het gesprek dat op 14 juli 2015 gevoerd is met de OKW en het Consortium "Westelijke Randweg Woerden". Dit besluit wordt op 24 november 2015 aangehouden. Het college wil graag dat scherper in beeld gebracht wordt hoe het verschil te verklaren is tussen de prijsopbouw van het Consortium en de raming van de gemeente Woerden. Hierbij dient de hoogte van de bijkomende kosten gekwantificeerd te worden. Daarnaast dient het realiteitsgehalte van de 200K aan vastgoedkosten/bemiddeling in grondruil getoetst te worden.

Het verzoek was gedaan om een nieuwe versie van de raadsinformatiebrief te bespreken met portefeuillehouder De Weger en portefeuillehouder Stolk. Het college is op 8 december 2015 akkoord gegaan met dit advies waarop het gespreksverslag als bijlage van een begeleidende raadsinformatiebrief is gedeeld met de raad.

Conclusie

De bedrijven Kleywegen en Van Hattum en Blankevoort hebben op 28 februari 2014 jl. een voorstel voor het aanleggen van een westelijke randweg ingediend bij de gemeente Woerden. Waar de totale bouwkosten met respectievelijk € 10,85 miljoen (het Consortium) en € 12,0 miljoen (gemeente Woerden) redelijk vergelijkbaar zijn, verschillen de begrote kosten op de overige onderdelen substantieel. Dit verklaart het verschil in de totale kosten: € 12,0 miljoen (het Consortium) versus € 19,2 miljoen (gemeente Woerden). Hierbij dient te worden vermeld dat de kostenraming van de gemeente Woerden gedetailleerder is dan die van het Consortium. Indien men tot een realistischer vergelijk van de twee

kostenramingen poogt te komen dient de kostenraming van het Consortium bij voorkeur op een vergelijkbaar niveau te worden uitgewerkt als de kostenraming van de gemeente Woerden. Op deze manier kunnen verschillen in uitgangspunten beter geduid worden.